



Białystok, 3 stycznia 2020 r.

RIO.II-050-8/19

Rau Walentyna
Rau Sławomir
10.01.2020

**Ogólnopolskie Stowarzyszenie
Przyjazny Transport
ul. 1 Maja 78
17-240 Czeremcha**

Na podstawie art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm) w odpowiedzi na wniosek Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Przyjazny Transport z dnia 2 grudnia 2019 r. (wpłynął w dniu 6.12.2019 r.) Regionalna Izba Obrachunkowa (RIO) w Białymstoku stwierdza co następuje.

Mając na uwadze treść pisma Stowarzyszenia, w którym zwraca się ono z wnioskiem o zbadanie uchwały Nr X/53/19 Rady Gminy Czeremcha z dnia 12 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości takiej opłaty, w szczególności zarzucając jej zbyt wysokie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, RIO zauważa że na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), powyższa uchwała była objęta procedurą nadzorczą z mocy prawa. Oznacza to, że każdorazowo, bez względu na ewentualne wnioski stron trzecich, akty z zakresu podatków i opłat lokalnych do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa¹, są badane pod względem ich zgodności z obowiązującym prawem.

RIO w Białymstoku informuje, że uchwała Nr X/53/19 Rady Gminy Czeremcha była przedmiotem badania w kwestii jej zgodności z prawem, a w szczególności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 2010 z późn. zm.), na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 listopada 2019 r. Kolegium nie stwierdziło, aby w jakiegokolwiek części uchwała ta naruszała obowiązujące przepisy prawa.

Mając na uwadze zarzut Stowarzyszenia co do zbyt wysokich stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wprowadzonych przedmiotową uchwałą, RIO w Białymstoku pragnie zwrócić uwagę, że powoływana wyżej ustawa wprowadza w tym zakresie pewne ograniczenia, tzn. ustanawia maksymalne stawki opłaty, które nie mogą zostać przekroczone przez rady gminy podejmujących stosowne uchwały.

W uchwalonej przez Radę Gminy Czeremcha uchwale przyjmuje się sposób ustalenia stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Mając na uwadze tę metodę ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6k ust. 2a pkt 4 określa maksymalną dla niej stawkę, która za miesiąc nie może przekroczyć 5,6%

¹ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 900 z późn. zm.)

przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem² za gospodarstwo domowe, bez względu na ilość osób je zamieszkujących. Obecnie więc maksymalna stawka opłaty od gospodarstwa wynosi 94,81 zł w przypadku gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Z kolei tzw. stawka sankcyjna, a więc która ma zastosowanie jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, nie może być niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość stawki dla odpadów zbieranych w sposób selektywny.

Analiza uchwały Nr X/53/19, a w szczególności jej przepisów §3 i §4, prowadzi do wniosku, iż przyjęte przez Radę Gminy Czeremcha stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie przekraczają wskazanych wartości maksymalnych, a więc uchwała w tym zakresie – o czym była już mowa – nie narusza obowiązującego prawa.

RIO w Białymstoku ponadto podkreśla, że przy określaniu wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym, oprócz powyższych reguł, brane są pod uwagę inne elementy, takie jak: liczba mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, o czym stanowi art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ważnym jest jednak zasada, iż cały system powinien być w zupełności sfinansowany z pobieranej opłaty i z racji tego gmina nie powinna dokładać środków na ten cel z innych pobieranych przez nią dochodów.

Powyższe zasady kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należą do kompetencji organów gminy, w tym wójta, który składa propozycję wysokości stawek w formie projektu uchwały, oraz Rady Gminy, która ją przyjmuje, względnie zmienia lub odrzuca. Rolą Kolegium RIO – o czym była już mowa – jest zbadanie takiej uchwały pod względem legalności i ewentualne stwierdzenie nieważności wszystkich lub części jej przepisów, które są niezgodne z obowiązującym prawem.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz inne regulacje z zakresu pełnionego nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego, nie daje żadnych kompetencji Izbie do jakiegokolwiek modyfikowania lub korygowania przepisów uchwał samorządowych. Instrument nadzorczy w postaci stwierdzenia nieważności leżący w kompetencji regionalnych izb obrachunkowych polega tylko na usunięciu przepisu niezgodnego z obowiązującym prawem. Taka sytuacja jednak nie miała miejsca w odniesieniu do uchwały Nr X/53/19 Rady Gminy Czeremcha z dnia 12 listopada 2019 r., skutkiem czego Kolegium RIO stwierdziło, że nie narusza ona obowiązującego prawa.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku

Ewa Czolpińska

Do wiadomości:

Rada Gminy Czeremcha

² Zgodnie z obwieszczeniem prezesa głównego urzędu statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M.P. 2019, poz. 278) przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1693 zł.